

لا ورقة رقم 1

السئلة الأولى: مسائل الحكم

[تتناول السئلة الأولى جميع المسائل المتعلقة بتشكيل حكم، في فترة مستهدفة مدتها ستة أشهر، حكماً ذا مصداقية شامل التمثيل .]

مبادئ أساسية:

- [انتقال سياسي بغرض التنفيذ الكامل لبيان جنيف]
 - [مرحلة انتقالية تبدأ برحيل بشار الأسد وزمرته من السلطة]
- متطلبات محددة حول الحكم كما ورد بقرار مجلس الأمن 2254 ويتضمن:

- ذو مصداقية.
- شامل للجميع.
- لا يقوم على الطائفية .
- يضمن استمرارية المؤسسات والخدمات العامة.
- مكرس لحماية حقوق الانسان.
- [انتقال سياسي بقيادة سورية ويمتلك زمامه السوريون]
- [ينفذ بيان جنيف بالكامل]
- [دور الأمم المتحدة، منظمة التعاون الأروبي ، منظمة التعاون الإسلامي ، الجامعة العربية]

مهام [هيئة الحكم الانتقالية] ترتيبات الحكم:

- [جميع المؤسسات الحكومية تخضع لسلطة هيئة الحكم الانتقالي]
- المهام المتعلقة باستمرارية المؤسسات والخدمات العامة.
- [هيئة الحكم الانتقالية تراجع عمل مؤسسات الدولة المتورطة في انتهاكات حقوق الشعب السوري]
- [هيئة الحكم الانتقالية تتخذ التدابير المناسبة لحل وإعادة هيكلة وإعادة تشكيل هذه المؤسسات]

○ هيئة الحكم الانتقالية تضمن أن جميع المؤسسات تعمل وفق معايير حقوق الإنسان]

- التسهيلات المتعلقة بالصياغة الدستورية والانتخابات التي تتم تحت إشراف الأمم المتحدة
- مهام إضافية تنبثق عما يتفق عليه الطرفان.
- مهام أخرى.

- [الإصلاح المؤسسي]
- [مكافحة الإرهاب والأمن]
- [التدابير الإنسانية]
- [العدالة الانتقالية والمحاسبة]
- [المصالحة الوطنية]
- [العلاقات الدولية]
- [الإدارة المحلية]

عناصر أو مؤسسة/مؤسسات أساسية لترتيبات [هيئة الحكم الانتقالية] للحكم:

- آلية [هيئة حكم انتقالية] حكم واحدة.
- [هيئة الحكم الانتقالية] التي تمارس من قبل حكم تمارسه مؤسسات متعددة.
- عضوية ومهام [هيئة الحكم الانتقالية] للحكم.

- حجم [هيئة الحكم الانتقالية] للحكم.
- معايير العضوية في [هيئة الحكم الانتقالية] للحكم.
- الاختيار.
- اتخاذ القرار.

سلطات [هيئة الحكم الانتقالية] للحكم:

- مدى السلطات.
- [سلطات تنفيذية]
- [سلطات تشريعية]

- حصرية السلطات.
- الاستقلالية في ممارسة السلطات.

العلاقة مع المؤسسات الأخرى:

- التشريعية.
- القضائية.
- [المالية]
- [المجلس العسكري المشترك]
 - [اختيار وتركيبه المجلس العسكري المشترك]
 - [تفويض المجلس العسكري المشترك]
- [المؤتمر الوطني السوري]
 - [عضوية وتركيبه المؤتمر الوطني السوري]
 - [تفويض وسلطات المؤتمر الوطني السوري]
- أخرى.

الممارسات والسياسات والآليات، بما فيها مدونة السلوك والاستمرارية وإصلاح المؤسسات:

- الاستمرارية
- الإصلاح
- الممارسات العملية ومدونة السلوك
- السياسات المتفق عليها.

آليات التطبيق:

- قضائية، آلية لرفع المظالم، آليات أخرى.
- آليات الرقابة ورفع التقارير.

2 التطبيق القانوني لترتيبات [هيئة الحكم الانتقالية] الحكم.

[هيئة الحكم الانتقالية للحكم والإدارة المحلية]

[الجدول الزمني [الهيئة الحكم الانتقالية] الحكم]

لا ورقة رقم 2

السلة الثانية: مسائل العملية الدستورية

[السلة الثانية تتناول جميع المسائل المتعلقة بوضع جدولاً زمنياً وعملياً لصياغة دستور جديد، في فترة مستهدفة قدرها ستة أشهر.]

[اقترح بعض الزملاء ان يكون دستور مؤقت أو دستور دائم]

- [اتفاق الانتقال السياسي مع ملاحقه الموقعة معه (بما فيها المجموعة القانونية – الإعلان الدستوري) ب يعد إعلاناً دستورياً مؤقتاً]
-]

- [منح ترتيبات هيئة الحكم الانتقالية الشرعية الدستورية أثناء الانتقال]

[دور هيئة الحكم الانتقالية]

- [عقد مؤتمر وطني سوري]

[]

- [تعليق الدستور الحالي الصادر في 2012]

- [إصدار إعلان دستوري مؤقت]

- [الإشراف على صياغة الدستور من قبل السوريين]

مبادئ أساسية:

- مبادئ أساسية جوهرية تقود العملية.

○ [فصل السلطات]

○ [استقلال القضاء]

○ [جيش يخضع لسلطة مدنية]

○ [حرية الصحافة]

○ [حقوق الإنسان]

○ [حقوق المرأة]

○ [حقوق الأقليات]

● مبادئ العملية

- شاملة للجميع
- كفاءة
- شفافة
- تشاركية.

أنماط العملية الدستورية

- [بقيادة سورية ويمتلك زمامها السوريون]
- لجنة الخبراء.
- هيئة معيّنة وتمثيلية.
- هيئة منتخبة.
- .

الحوار الوطني لانتاج جمعية تأسيسية:

- الحجم.
- الشكل.
- المدة.
- [التواصل مع جميع مجموعات وشرائح المجتمع السوري]
- اللجنة التحضيرية.
- السكرتارية.
- الرئاسة.
- الخلافات.
- النتائج.
- [مراقبة مستقلة للمجتمع المدني]
- [علاقته بالمؤتمر الوطني السوري]
- الاستشارة الشعبية:

- التماس الآراء قبل الشروع بالعملية.

- استقبال المساهمات أثناء العملية.
 - نشر مسودة الدستور. إطلاق حوار وطني سوري لمناقشتها
- المراجعة بعد المشاورات – الاستفتاء:

- حصر نتائج الاستشارات العامة
 - وضع اللمسات الأخيرة على النسخة الأخيرة بمراعاة نتائج الاستشارات العامة والموافقة عليها.
 - الاستفتاء.
 - [الدخول حيز النفاذ]
- الجدول الزمني
- الجدول الزمني للخطوات المذكورة أعلاه.

لا ورقة رقم 3

السلة الثالثة: مسائل انتخابية

[تتناول السلة الثالثة جميع المسائل المتعلقة بضمان انتخابات حرة ونزيهة، عملاً بدستورٍ جديد، يمكن أن تجري في غضون 18 شهراً تدار تحت إشراف الأمم المتحدة، بما يستجيب لمتطلبات الحوكمة وأعلى المعايير الدولية من حيث الشفافية والمساءلة، وتشمل جميع السوريين الذين تحقق لهم المشاركة، بمن فيهم أولئك الذين يعيشون في المهجر]

عمليات الاقتراع:

● هل ستكون عملية الاقتراع الأولى هي الاستفتاء على دستور جديد؟ [عمليات الاقتراع:]

○ [استفتاء]

○ [انتخاب حكومة وطنية]

○ [انتخاب حكومة محلية]

● تراتبية التحضيرات.

● الجدول الزمني.

[تطبيق نتائج الانتخابات]

● [آليات لضمان انتقال ناجح وسلمي للسلطة]

● [جدول زمني وتراتبية لنقل السلطة]

الإدارة

● [هيئة انتخابات وطنية]

○ السلطات والمؤسسات وتركيباتها [والاختيار].

● حل الخلافات الانتخابية.

● دور [هيئة الحكم الانتقالية] الحكم.

● [تقسيم الدوائر الانتخابية]

• [استمرارية مؤسسات الدولة، الخدمات العامة، والموظفين المدنيين]

إشراف الأمم المتحدة:

• دور الأمم المتحدة [وأطراف أخرى ثالثة]

انتخابات حرة ونزيهة على أعلى المعايير الدولية:

• الإعلانات الدولية والعهود ومواثيق حقوق الانسان بما فيها من بين العديد غيرها، الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية واتفاقية مكافحة جميع أنواع التمييز ضد المرأة.

• الإطار القانوني.

• النظام الانتخابي.

• [مبادئ انتخابية عامة]

○ [عملية انتخابية بقيادة سورية ويتخذ القرار حيالها السوريون]

○ [نقل سلمي وديمقراطي للسلطة]

• [مشاركة أحزاب سياسية متعددة]

• [الشفافية والمساءلة]

• [حرية الصحافة والوصول للمعلومات]

• [حقوق متكافئة للتصويت والوصول إلى العملية الانتخابية]

• أمور أخرى.

[أهلية المرشحين]

• [متطلبات السن والجنسية]

• [أهلية المقاتلين السابقين]

• [وصول متكافئ لجميع الأحزاب السياسية للاقتراع]

• [إجراءات تسجيل الترشيح والتحقق منه]

• [المساواة بين الجنسين]

أهلية جميع السوريين للمشاركة، بما في ذلك السوريين في المهجر:

- أهلية المشاركة.
- [أهلية من هم في المهجر]
 - التصويت خارج البلاد.
 - النازحون.
 - [تعريف "المهجر السوري" في وقت الانتخابات]
 - [إجراءات تحديد السوريين الناخبين في المهجر والتواصل معهم والتحقق من أهليتهم]
- [متطلبات السن والجنسية]
- [إجراءات تسجيل الناخبين والتحقق منهم]
- [أهلية النساء]

لا ورقة رقم 4

السلة الرابعة الإضافية: مكافحة الإرهاب وحوكمة الأمن وإجراءات بناء الثقة

~~سوف تتناول السلة الرابعة مسائل استراتيجية تتعلق بمكافحة الإرهاب ومسائل حوكمة الأمن إضافةً إلى تدابير بناء الثقة متوسطة الأمد وبعيدة الأمد.~~

تستبدل بما يلي: [تتناول السلة الرابعة الجديدة (في سياق عملية الانتقال السياسي العامة) مسائل تتعلق بمكافحة الإرهاب وحوكمة الأمن وإجراءات بناء الثقة.]

تناول الظروف [الداخلية والخارجية] المفضية لانتشار الإرهاب

- [إيقاف إرهاب الدولة]
- إجراءات سياسية.
- إجراءات اجتماعية وتعليمية.

قمع الإرهاب ومكافحته:

- الترتيبات المؤسسية.
- إنفاذ القانون والشؤون العسكرية.
- السياسات الاقتصادية والاجتماعية.
- [تمويل الإرهاب]
- الوسائل القضائية، [ومحاسبة مرتكبي الأعمال الإرهابية وفق القوانين الانتقالية]

قدرات الدولة لمنع الإرهاب ومحاربتة:

- المؤسسات ذات الصلة بمحاربة الإرهاب.
- التعاون الدولي
- دعم الأمم المتحدة والجهات الدولية الفاعلة الأخرى، بما يتوافق مع السيادة الوطنية حقوق الانسان وسيادة القانون في مكافحة الارهاب:
- الأساس القانوني لمكافحة الإرهاب.

- الممارسة العامة لمؤسسات الدولة.
- [التمسك بالقانون الدولي، لا سيما القانون الدولي لحقوق الإنسان واللاجئين والقانون الإنساني الدولي]
- مسائل الحكم المتعلقة بالأمن:

- [سلطة هيئة الحكم الانتقالية ستغطي السلطات التالية]:
- وحدة القيادة فيما يخص القوات المسلحة النظامية وغير النظامية السورية.
- [المجلس العسكري المشترك]
- سلطات الأجهزة الأمنية والرقابة [المدنية] عليها.
- [المبادئ الأساسية]
- [الإصلاح المؤسسي]
- [دمج المقاتلين السوريين]
- [الإشراف المدني على القطاعات الأمنية]
- قوات شرطة فعّالة وذات مصداقية في كل أنحاء البلاد.
- مسألة [انسحاب] القوات الأجنبية والمقاتلين الأجانب غير السوريين [من جميع الأراضي السورية].

إجراءات بناء الثقة:

- [الإفراج عن المعتقلين تعسفياً]
- [الكشف عن مصير المختفين والمغييبين قسرياً]
- [وقف الإعدامات خارج نطاق القانون و القضاء]
- [الوصول الإنساني]
- [وقف القصف]
- [الأسلحة الكيميائية]
- [عودة المهجرين والنازحين و اللاجئين]
- [وقف التهجير القسري للسكان]

توصية حول المحور الرابع

نوصي بتناول المحور الرابع في سياق عملية الانتقال السياسي للسلطة من خلال المسائل المتعلقة بمنع الإرهاب ومكافحته.

1. مكافحة إرهاب الدولة الممنهج المتمثل بنظام بشار الإرهابي الذي ارتكاب ويرتكب آلاف جرائم الحرب والجرائم ضد الانسانية الموثقة من قبل المنظمات الحقوقية الدولية طوال ست سنوات ماضية.
2. نحن أول من حارب ويحارب الإرهاب المتمثل بإرهاب نظام بشار الإرهابي وإيران ومليشياتها وحزب الله السوري والعراقي وداعش والقاعدة.
3. إن مكافحة الإرهاب في سورية يتطلب مؤسسات عسكرية وأمنية شرطية قوية ومؤهلة جيدا وهذا يتطلب دمج القوات المسلحة النظامية وغير النظامية من خلال مجلس عسكري مشترك انتقالي يتم تشكيله ضمن مؤسسات هيئة الحكم الانتقالية وإعادة هيكلة الجيش والشرطة وبناء جهاز أمن وطني جديد وفق معايير حقوق الإنسان والقوانين والمواثيق الدولية ذات الصلة.
4. لا بد من نشر ثقافة حقوق الإنسان والحريات والتوعية المجتمعية بين أفراد المجتمع من خلال مؤسسة تربوية تعليمية توجيهية مؤهلة يتم تشكيلها وفق أعلى المعايير العالمية ضمن مؤسسات هيئة الحكم الانتقالية .
5. سن تشريع خاص بمكافحة الإرهاب تطبقه مؤسسة قضائية مستقلة نزيهة يتم تشكيلها ضمن مؤسسات هيئة الحكم الانتقالية
6. العمل على التنسيق العالي المستوى المستمر مع المجتمع الدولي حول مكافحة الإرهاب ومنعه.
7. التأكيد على الالتزام بالإعلان العالمي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي واحترامهم.

أمين السر

أ. يحيى عزيز

منسق الوفد الاستشاري

د. هشام مروة